КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ДОНСКОЙ

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**сВфк 2 (ОБЩИЙ) «экспертиза ПРОЕКТов муниципальных программ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ДОНСКОЙ»**

утвержден распоряжением председателя

контрольно-счетной комиссии муниципального образования

город Донской от 15.10.2014 года №21рл

(с изменениями, утвержденными распоряжением от 15.07.2015 года №32рл, распоряжением от 13.01.2023 года №1С)

Вводится в действие в новой редакции с 1 января 2023 года

город Донской 2014 год

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| **Раздел 1.** Общие положения | 3 |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
| **Раздел 2.** Требования и правила проведения экспертизы проектов муниципальных программ муниципального образования город Донской, проектов изменений действующих муниципальных программ муниципального образования город Донской | 5 |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
| **Раздел 3.** Оформление результатов экспертизы проектов муниципальных программ (проектов изменений действующих муниципальных программ) муниципального образования город Донской | 7 |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

**1. Общие положения**

* 1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВФК 2 (общий) «Экспертиза проектов муниципальных программ муниципального образования город Донской» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6–ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Собрания депутатов муниципального образования город Донской от 23.09.2021 №27-3 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии муниципального образования город Донской», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК, с учетом положений постановления администрации муниципального образования город Донской от 10.08.2022 №934 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Донской» и регламента контрольно-счетной комиссии муниципального образования город Донской.
	2. Стандарт определяет общие требования, правила и процедуры проведения контрольно-счетной комиссией муниципального образования город Донской (далее – КСК МО город Донской) экспертизы проектов муниципальных программ муниципального образования город Донской, а также проектов изменений действующих муниципальных программ муниципального образования город Донской в пределах полномочий КСК МО город Донской.
	3. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСК МО город Донской и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов муниципальных программ (проектов изменений действующих муниципальных программ).
	4. Экспертиза проектов муниципальных программ (проектов изменений действующих муниципальных программ) осуществляется КСК МО город Донской на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
	5. Экспертизы проектов муниципальных программ (проектов изменений действующих муниципальных программ) являются экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в рамках предварительного контроля муниципальных правовых актов.
	6. Целью экспертизы является оценка экономической обоснованности и достоверности (реалистичности) объема ресурсного обеспечения муниципальной программы (проектов изменений действующих муниципальных программ), возможности достижения поставленных целей при запланированном объеме средств.
	7. Экспертиза проекта муниципальной программы (проекта изменений действующей муниципальной программы) не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципальной программы. В пределах своей компетенции КСК МО город Донской вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.
	8. Экспертиза проекта муниципальной программы (проекта изменений действующей муниципальной программы) включает оценку его соответствия Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Донской, нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тульской области, муниципального образования город Донской в соответствующей сфере.
	9. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений действующей муниципальной программы) является оценка:
* соответствия положений проекта муниципальной программы (проекта изменений действующей муниципальной программы) нормам законов и иных нормативных правовых актов;
* полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
* корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
* целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
* обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.
	1. Предметом экспертизы являются проекты муниципальных программ, проекты внесения изменений в действующие муниципальные программы, документы и материалы, предоставляемые одновременно с ними.
	2. Повторная экспертиза проводится в случае направления в КСК МО город Донской проекта муниципальной программы (проекта изменений в действующую муниципальную программу) повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений КСК МО город Донской.
	3. Дополнительная экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в КСК МО город Донской дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом изменений в действующую муниципальную программу).

Положительным заключением в целях настоящего пункта считается заключение, в котором по итогам экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

Дополнительная экспертиза может проводиться при единичных изменениях параметров муниципальной программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам экспертизы ранее рассмотренного варианта проекта муниципальной программы (проекта изменений действующей муниципальной программы).

* 1. Основные термины и понятия:
* экспертиза проекта муниципальной программы (проекта изменений действующей муниципальной программы) – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценить проект муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
* целевые (индикативные) показатели, индикаторы – показатели, установленные муниципальной программой, для оценки степени достижения поставленных муниципальной программой целей и задач.
1. **Требования и правила проведения экспертизы проектов муниципальных программ муниципального образования город Донской, проектов изменений действующих муниципальных программ муниципального образования город Донской**
	1. Объем экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений действующей муниципальной программы) определяется должностным лицом КСК МО город Донской, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).
	2. При необходимости должностным лицом КСК МО город Донской при проведении экспертизы могут быть определены вопросы, на которые участвующим в проведении экспертизы, предлагается обратить особое внимание.
	3. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений действующей муниципальной программы) учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств муниципального образования город Донской.
	4. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:
* соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
* соответствие целей, задач программы документам стратегического планирования муниципального образования город Донской;
* четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
* наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
* взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
* соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
* наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
* обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
* обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
* обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
* четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
* наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
* наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
* наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
* механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.
	1. Экспертиза проектов об изменении муниципальных программ муниципального образования город Донской осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета муниципального образования город Донской, а также:
* корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений муниципальной программы «задним числом»);
* логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте муниципальной программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
* целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
* устранения или сохранения нарушений и недостатков муниципальной программы, отмеченных КСК МО город Донской ранее по результатам экспертизы проекта муниципальной программы.
	1. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет 10 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСК МО город Донской. Срок проведения экспертизы проекта об изменении действующей муниципальной программы составляет 5 рабочих дня, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСК МО город Донской.

# Оформление результатов экспертизы проектов муниципальных программ (проектов изменений действующих муниципальных программ) муниципального образования город Донской

* 1. По результатам проведения экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений действующей муниципальной программы) муниципального образования город Донской составляется заключение КСК МО город Донской.
	2. Заключение КСК МО город Донской по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы (проекта изменений действующей муниципальной программы).
	3. Заключение КСК МО город Донской по результатам экспертизы состоит из вводной и содержательной частей.
	4. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом муниципальной программы (проектом изменений действующей муниципальной программы), перечень дополнительно запрошенных и/или изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах (в случае привлечения экспертов), описываются исследуемые расходные обязательства муниципального образования город Донской.
	5. В содержательной части заключения исследуется проект муниципальной программы (проект изменений действующей муниципальной программы), в том числе общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования паспорту муниципальной программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности; дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений; делаются выводы и даются рекомендации.

В содержательной части заключения, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы муниципального образования город Донской:

* анализа предметной сферы жизнедеятельности муниципального образования город Донской;
* определения целей, выбора ожидаемых результатов;
* постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности муниципального образования город Донской);
* определение целевых, индикативных показателей (индикаторов);
* распределения задач и мероприятий между соисполнителями муниципальной программы;
* формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
* установления финансовых потребностей муниципальной программы, в том числе с учетом выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Донской при возникновении таковых в связи с принятием/изменением муниципальной программы.

Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе по годам, при рассмотрении проекта вновь принимаемой муниципальной программы, о сумме изменения объемов финансирования при рассмотрении проекта корректировки муниципальной программы.

* 1. При проведении повторной экспертизы, дополнительной экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в том числе объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации КСК МО город Донской нарушения и недостатки.
	2. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в заключении КСК МО город Донской по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
	3. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы (проекта изменений действующей муниципальной программы) и (при необходимости) на действующее законодательство, положения муниципальных правовых актов муниципального образования город Донской.
	4. В заключении КСК МО город Донской по итогам экспертизы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком проекта муниципальной программы (проекта изменений действующей муниципальной программы) замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект муниципальной программы (проект изменений действующей муниципальной программы), либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.
	5. Заключение КСК МО город Донской по итогам экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений действующей муниципальной программы) подписывается председателем КСК МО город Донской, а также другими участниками экспертизы (при наличии). Заключение направляется с сопроводительным письмом на имя главы администрации муниципального образования город Донской.
	6. Информационное письмо со сведениями о результатах проведенной экспертизы может быть направлено главе муниципального образования город Донской, главе администрации муниципального образования город Донской.