

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ДОНСКОЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной комиссии муниципального образования город Донской (далее – контрольно-счетная комиссия) за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункта 2 статьи 19 Положения о контрольно-счетной комиссии муниципального образования город Донской, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования город Донской от 23.09.2021 №27-3, Стандартом организации деятельности СОД 2 «Порядок подготовки отчета о работе контрольно-счетной комиссии муниципального образования город Донской», утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии от 14.03.2014 года №6 рл (в редакции от 10.03.2021 №19).

Контрольно-счетная комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Тульской области, Уставом муниципального образования город Донской, Положением о контрольно-счетной комиссии, муниципальными правовыми актами муниципального образования город Донской.

Основные результаты деятельности

Контрольно-счетная комиссия является органом местного самоуправления.

С 13 января 2022 года контрольно-счетная комиссия зарегистрирована в качестве юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба муниципального образования город Донской.

Контрольно-счетная комиссия строит свою работу на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

Планирование деятельности осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений Собрания депутатов муниципального образования город Донской, главы муниципального образования город Донской, предложений и запросов главы администрации муниципального образования город Донской, запросов прокуратуры города Донского, правоохранительных органов, счетной палаты Тульской области.

План работы контрольно-счетной комиссии на 2023 год, содержащий информацию о мероприятиях, их периодах и сроках, был размещен на официальном сайте муниципального образования город Донской.

Отчет подготовлен на основе материалов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволили оценить эффективность использования и целевой характер использованных бюджетных средств.

По состоянию на 01.01.2024 фактическая и штатная численность составляет 2 человека, которые имеют высшее профессиональное образование. Относительно предыдущего отчетного 2022 года показатель не изменился.

В отчетном периоде всего реализовано 36 мероприятий. Относительно 2022 года показатель не изменился.

Из них: 22 контрольных и 14 экспертно-аналитических мероприятия. Проведено 68 экспертиз проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы расходных обязательств муниципалитета, изменения доходов местного бюджета. Всего проверено 106 объектов контроля.

В сравнении с показателями 2022 года изменилось соотношение видов проведенных проверочных мероприятий: на 1 (или 4%) уменьшилось количество контрольных мероприятий, на 1 (или 8%) увеличилось количество экспертно-аналитических мероприятий.

Значительно увеличилось количество экспертиз проектов муниципальных правовых актов, с 46 экспертиз в 2022 году до 68 – в 2023 году. Рост на 22 экспертизы или на 48%.

Указанное обстоятельство обусловлено с одной стороны тем, что органами местного самоуправления ведется системная работа по актуализации муниципальных правовых актов с учетом изменений в законодательстве, с другой стороны контрольно-счетным органом выявляются в ходе экспертиз нарушения и отдельные проекты муниципальных правовых актов неоднократно исправляются.

Из 68 рассмотренных проектов муниципальных правовых актов 44 проекта или 65% составили проекты постановлений администрации муниципального образования город Донской по вопросам утверждения и внесения изменений в муниципальные программы.

Контрольно-счетной комиссией были рассмотрены проекты решений Собрания депутатов муниципального образования город Донской:

* «Об утверждении Положения о плате, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность»;
* Донской «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов муниципального образования город Донской №11-7 от 19.03.2020 «Об утверждении Положения «О расчете размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в муниципальном образовании город Донской»;
* «Об утверждении Положения о проведении конкурса «Активный руководитель территориального общественного самоуправления»;
* «Об утверждении «Программы приватизации муниципального имущества муниципального образования город Донской на 2023 год»;
* «Об утверждении Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования город Донской»;
* «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов муниципального образования город Донской №45-5 от 23.03.2023 «Об утверждении Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования город Донской»;
* «О внесении изменения в решение Собрания депутатов муниципального образования город Донской от 26.01.2023 № 43-1 «Об утверждении «Программы приватизации муниципального имущества муниципального образования город Донской на 2023-2025 годы»;
* «О выполнении Программы приватизации муниципального имущества муниципального образования город Донской за 2022 год»;
* «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов муниципального образования город Донской от 28.12.2022 №42-5 «О предоставлении отсрочки уплаты арендной платы либо возможности расторжения договоров аренды муниципального имущества без применения штрафных санкций физическим лицам, в том числе ИП или являющимся учредителем и руководителем юридического лица, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ либо заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, на период прохождения военной службы (оказания добровольного содействия)»;
* «О внесении дополнения в решение Собрания депутатов муниципального образования город Донской от 18.02.2021 №21-6 «Об утверждении Положения о земельном налоге»;
* «О внесении дополнения в решение Собрания депутатов муниципального образования город Донской от 30.07.2019 № 67-7 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц»;
* «Об утверждении Порядка предоставления налоговых льгот по местным налогам инвесторам, осуществляющим капитальные вложения на территории муниципального образования город Донской»;
* «Об утверждении Порядка предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Донской»;
* «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Донской от 16 июня 2022 года № 37-5 «Об установлении мер ежегодного материального поощрения в период обучения граждан, заключивших договор о целевом обучении»;
* «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Донской от 13.06.2018 №53-4 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Донской».

Тематикой экспертно-аналитических и контрольных мероприятий являлись вопросы контроля, в том числе:

* проверка соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2022 году в части заполнения и размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
* проверка эффективности расходования бюджетных средств на реализацию в 2022 году проекта «Народный бюджет»;
* текущее исполнение местного бюджета в 2023, экспертиза проекта местного бюджета на 2024 финансовый год и плановый период 2025 - 2026 годов и внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год;
* проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений (муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система», муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида №10», муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №24», муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида №28»);
* анализ соблюдения муниципальными казенными учреждениями муниципального образования город Донской порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет в 2023 году» (в отношении комитета культуры, спорта и молодежной политики администрации муниципального образования город Донской, МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования город Донской», финансового управления администрации муниципального образования город Донской, комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Донской, МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры, спорта и молодежной политики», Собрания депутатов муниципального образования город Донской, МКУ «Хозяйственные услуги», комитета по образованию администрации муниципального образования город Донской, МКУ «Центр обеспечения деятельности муниципальных образовательных организаций»);
* проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных из бюджета муниципального образования город Донской на основании решений комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, в 2022 году- 1 квартале 2023 года;
* проверка целевого и эффективного использования средств муниципального дорожного фонда муниципального образования город Донской в 2022 году;
* аудит закупок товаров, работ, услуг в рамках реализации национальных проектов.

В целях реализации принципа гласности и в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отчеты и представления с предложениями, в первую очередь направленными на предотвращение и предупреждение нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, а также с рекомендациями об устранении выявленных нарушений и приведении в соответствие с действующим законодательством нормативных правовых актов, направлялись объектам контроля. Информация размещалась на официальном сайте муниципального образования город Донской в сети Интернет.

В рамках реализации соглашений о взаимодействии в 2023 году контрольно-счетной комиссией проведено 3 совместных контрольных мероприятия с прокуратурой города Донского.

Неотъемлемой частью деятельности являлось предоставление главе муниципального образования, главе администрации, населению, иным пользователям объективной, независимой информации о соблюдении бюджетного процесса в муниципальном образовании город Донской, о результатах проверок использования муниципальных финансовых и имущественных ресурсов.

В ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля в 2023 году в соответствии со Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 07.09 2017 № 9ПК) (в редакции от 15.12.2023), всего выявлено нарушений в суммовом выражении 115,7 млн. рублей, в количественном выражении - 277. Из них:

* 69 нарушений при формировании и исполнении бюджета. В сравнении с предыдущим отчетным 2022 годом количество нарушений увеличилось на 59 (27,1%), сумма уменьшилась на 1 474,4 тыс. рублей (1,3%);
* 11 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности. В сравнении с 2022 годом число нарушений уменьшилось на 3 или на 21,4%, сумма увеличилась на 976,4 тыс. рублей (в 2022 году было -0);
* 87 нарушений при осуществлении муниципальных закупок. Количество выявленных нарушений уменьшилось на 3 (3,3%), сумма нарушений увеличилась на 402,5 тыс. рублей (0,4%);
* 23 иных нарушения. В сравнении с предыдущим отчетным 2022 годом количество выявленных нарушений увеличилось на 6 или на 35,3%. Суммовое выражение нарушений отсутствует (как и в 2022 году);
* 86 нарушений в сфере распоряжения и управления муниципальной собственностью. В сравнении с 2022 годом число нарушений увеличилось на 67 или на 352,6%, в суммовом выражении уменьшилось на 966,0 тыс. рублей или на 21,8%;
* нецелевое использование бюджетных средств – 1-им муниципальными учреждениями в сумме 138,1 тыс. рублей. По результатам проверки учреждением возвращены средства в бюджет. В 2022 году аналогичное нарушение было выявлено в отношении 1-ого муниципального учреждения, средства в сумме 109,2 тыс. рублей возвращены учреждением в бюджет в 2023 году.

Изменения в количественных и суммовых характеристиках выявленных нарушений (относительно 2022 года) обусловлены характером проверок, вопросов, охваченных проверочными мероприятиями.

Негативная тенденция наблюдается в росте нарушений в области распоряжения и управления муниципальной собственностью.

В 2023 году обеспечен возврат в бюджет 247,3 тыс. рублей, что больше чем в 2022 году на 242,6 тыс. рублей или на 242,6%.

3 материала направлены в прокуратуру города Донского, которой вынесено 2 представления по фактам выявленных нарушений. В 2022 году в прокуратуру города Донского было направлено 2 материала.

2 материала был направлен в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области. По результатам рассмотрения одного их материалов министерством возбуждены 2 дела об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ (в части несвоевременного направления в реестр контрактов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок документов о приемке выполненных работ по муниципальному контракту) в отношении руководителя образовательной организации и по части 1 стать 7.32.5 КоАП РФ (в части нарушения срока оплаты партии товара по муниципальному контракту) в отношении должностного лица администрации муниципального образования город Донской.

Должностные лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждения.

По результатам рассмотрения второго материала дела об административных правонарушениях были возбуждены в 2024 году. Должностные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 55,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2022 годом показатель увеличился (в 2022 году был направлен 1 материал, вынесено 1 административное наказание в виде предупреждения).

Должностными лицами контрольно-счетной комиссии составлено 11 протоколов об административных правонарушениях:

* 5 протоколов составлены по признакам правонарушения, ответственность за совершение которого установлена статьей 15.15.15 КоАП РФ (нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания). По результатам рассмотрения протоколов мировыми судьями судебных участков Донского судебного района на 1 должностное лицо наложен штрафы в сумме 10,0 тыс. рублей, в отношении 5-ти должностных лиц применено административное наказание в виде предупреждения;
* 3 протокола составлены по признакам правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 15.15.5-1 КоАП РФ (невыполнение муниципального задания (наложен штраф 0,3 тыс. рублей), мировым судьей судебного участка Донского судебного района в отношении 3-х должностных лиц муниципальных дошкольных учреждений применено административное наказание в виде предупреждения;
* 1 протокол составлен по признакам правонарушения, ответственность за совершение которого установлена статьей 15.15.9 КоАП РФ (несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи). В отношении должностного лица применено административное наказание в виде предупреждения;
* 2 протокола составлены по признакам правонарушения, ответственность за совершение которого установлена статьей 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств). На руководителей муниципального дошкольного учреждения наложены штрафы в общей сумме 30,0 тыс. рублей.

Все штрафы, наложенные судебными органами, своевременно поступили в бюджет.

В 2022 году было составлено 6 протоколов (3 протокола по части 2 статьи 15.15.7 КоАП РФ, 1 протокол – по части 1 статьи 15.15.5-1 КоАП РФ, 1 протокол - по статье 15.15.15 КоАП РФ, 1 протокол - по статье 15.14 КоАП РФ).

Количество составленных протоколов об административных правонарушениях увеличилось с 6 до 11, т.е. на 55%.

33 представления направлены контрольно-счетной комиссией. Количество представлений снизилось на 5 (13,2%).

32 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Снижение числа должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности, относительно 2022 года составило 11 человек или 25,6%.

Количество информационных писем, направленных в адрес органов местного самоуправления, муниципальных учреждений – 20, на 4 письма больше чем в 2022 году.

В пределах своих полномочий контрольно-счетная комиссия принимала участие в семинарах счетной палаты Тульской области, заседаниях постоянных комиссий Собрания депутатов муниципального образования город Донской, оказывала методическую и консультационную помощь структурным подразделениям администрации, муниципальным учреждениям, в том числе по вопросам организации и ведения бухгалтерского учета, устранения недостатков в исполнении бюджета, по приведению в соответствие с действующим законодательством действующих муниципальных правовых актов.

В целях совершенствования внешнего финансового контроля, повышения эффективности деятельности, контрольно-счетная комиссия продолжит взаимодействие со счетной палатой Тульской области, с органами прокуратуры, правоохранительными органами, органами государственной власти и местного самоуправления, ведение мониторинга нарушений, выявленных в ходе реализации полномочий, уделяя внимание принятию мер по недопущению нарушений бюджетного законодательства, в том числе путем информирования объектов контроля и повышения бюджетной грамотности.

Председатель контрольно-счетной комиссии

муниципального образования город Донской Зыбайло Т.И.